

Japón procura un mundo mejor con la cooperación a los países en vías de desarrollo. Su actividad en los últimos años

Julia Alicia Romero Moreno

CARI – Grupo Japón

jalicia@gmail.com

Resumen

El propósito del siguiente trabajo es presentar a modo de continuación de lo que, en anteriores eventos de ALADAA he expuesto respecto a la “Contribución de Japón al desarrollo y solución de problemas globales y locales”, entre ellos la pobreza, cuidados de salud básica, educación primaria, los relacionados con el medio ambiente y otros puntuales según la situación propia de cada actor. Conociendo que Japón es uno de los principales donantes, mediante la cooperación técnica y financiera y el Programa “Asistencia para Proyectos Comunitarios” – APC – apoya a los Países en Vías de Desarrollo, a partir de la formulación y la ejecución de proyectos con los gobiernos nacionales y sus instituciones, cuyos requerimientos en general tienen orientación hacia el trabajo de campo y capacitación tanto de las instituciones contraparte como de quienes son los directos receptores ya sea por la transferencia de conocimientos mediante expertos, la donación de equipos y la capacitación de becarios en las áreas de enfoque de cada proyecto o programa de asistencia y cooperación o porque existen necesidades básicas de urgente resolución, las cuales, mediante esfuerzos conjuntos y la alianza de personas, gobiernos y sociedad civil pueden ser resueltas.

Entendiendo que Japón trabaja por un mundo libre, pacífico y próspero, mediante su cooperación se ha propuesto ser un puente de unión con los Países en Vías de Desarrollo y apoya la resolución de sus problemas utilizando las herramientas más adecuadas de los diferentes métodos de asistencia (cooperación técnica, préstamos de AOD y la cooperación financiera no reembolsable) y un enfoque combinado concebido en función de la región, el país y la problemática y se enfoca, como lo ha hecho desde los inicios de la AOD, en lograr la seguridad humana y un crecimiento dinámico y mejor calidad de vida en cada uno de los países en los que realiza sus aportes, para que la gente pueda encontrar un mejor futuro y explorar sus diversos potenciales. Es este ámbito en el cual se busca con el presente trabajo, individualizar por país o región las modalidades y estrategias seguidas en sus aportes y presentar las acciones y contribuciones de la cooperación, de los últimos cinco o seis años, en sus diversas formas y en las diferentes áreas, como también los avances en cuanto a las relaciones derivadas de la asistencia otorgada a través del Programa APC en América Latina y el Caribe y otras áreas que han sido destinatarias de la cooperación técnica o financiera a nivel global.

Palabras clave: Cooperación; Contribución; Países de menor desarrollo; Proyectos

Introducción

El propósito del siguiente trabajo es presentar a modo de continuación de lo que, en anteriores eventos de ALADAA he expuesto respecto a la “Contribución de Japón al desarrollo y solución de problemas globales y locales”, entre ellos la pobreza, cuidados de salud básica, educación primaria, los relacionados con el medio ambiente y otros aspectos puntuales según la situación propia de cada actor.

Conociendo que Japón es uno de los principales donantes, mediante la cooperación técnica y financiera y el Programa “Asistencia para Proyectos Comunitarios” – APC – apoya a los Países en Vías de Desarrollo, a partir de la formulación y la ejecución de proyectos con los gobiernos nacionales y sus instituciones, cuyos requerimientos en general tienen orientación hacia el trabajo de campo y capacitación tanto de las instituciones contraparte como de quienes son los directos receptores ya sea por la transferencia de conocimientos realizada por expertos, la donación de equipos que a su vez requiere un aprendizaje y la capacitación de becarios en las áreas de enfoque de cada proyecto o programa de asistencia y cooperación o porque existen necesidades básicas de urgente resolución, las cuales, mediante esfuerzos conjuntos y la alianza de personas, gobiernos y sociedad civil pueden ser resueltas.

La formulación y la ejecución de proyectos, antes de recibir solicitudes de asistencia de los países con los que cooperará, siempre ha sido objeto de estudios preparatorios para investigar el contenido de la asistencia en los lugares en que se realizarán los proyectos y es en este aspecto y en el seguimiento de su ejecución que he tenido la suerte, en su oportunidad, de ser actora y parte, al participar en el proceso de preparación, negociación, ejecución y evaluación de los proyectos y propuestas que se presentaban año a año a la Agencia de Cooperación Internacional del Japón-JICA-, la cual a su vez los analiza y una vez que los aprueba, también hace el seguimiento y evaluación del cumplimiento de las actividades previstas así como del uso de los recursos técnicos y financieros asignados.

Entendiendo que Japón trabaja por un mundo libre, pacífico y próspero, mediante su cooperación se ha propuesto ser un puente de unión con los Países en Vías de Desarrollo y apoya la resolución de sus problemas utilizando las herramientas más adecuadas de los diferentes métodos de asistencia (cooperación técnica, préstamos de AOD, la cooperación financiera no reembolsable y la cooperación triangular) y un enfoque combinado concebido en función de la región, el país y su problemática y se enfoca, como lo ha hecho desde los inicios de la AOD, en lograr la seguridad humana y un crecimiento dinámico y mejor calidad de vida en cada uno de los países en los que realiza sus aportes, para que la gente pueda encontrar un mejor futuro y explorar sus diversos potenciales.

La Cooperación y el desarrollo de los países

Como es bien conocido, la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) es un concepto global que comprende diferentes tipos concesionales de ayuda, multilateral o bilateral, que inició en la década de 1950, otorgada por los países industrializados como el instrumento financiero principal de la política pública de desarrollo internacional enfocada a mejorar las condiciones de vida de las personas que viven en países en vías de desarrollo y, en el presente siglo, a la consecución de las metas internacionales de desarrollo sostenible, entre otras, para alcanzar los 17 objetivos de las Naciones Unidas para 2030. Difiere de otras fuentes de financiación, en particular de las privadas, en la medida en que este apoyo se dirige principalmente a los Estados de forma que éstos den respuesta a las necesidades de las poblaciones más marginadas, de tal manera que nadie quede excluido. Por ello, la calidad y la cantidad de la ayuda – vital para millones de personas – debe ser examinada, debatida y, cuando no se instrumentalice, apoyada por el mayor número posible de personas.

La AOD del Japón tiene como objetivo contribuir a la paz y al desarrollo de la comunidad internacional, y de esta manera coadyuvar a la propia seguridad y prosperidad. Realizando un breve recorrido histórico del proceso de la cooperación otorgada por Japón, retomo las etapas propuestas en la clasificación presentada en el libro “La cooperación en el siglo XXI. Contribución de Japón al desarrollo y solución de problemas globales con su cooperación en Asia, África y Latinoamérica” (Romero Moreno, 2017), que considera cuatro etapas, las cuales muestran la constante evolución y su propósito de que con ella vigorice al mundo y al mismo Japón.

Si bien, en 1955 inició algunas actividades de cooperación técnica y comienza el proceso de capacitación al aceptar becarios y realiza el envío de los primeros expertos al extranjero, y en 1958, dando muestras de transitar un proceso de reinserción en la comunidad internacional de manera responsable, otorgó el primer préstamo en yenes a la India y realizó el pago de indemnización por daños de guerra a Nyanmar (por entonces Birmania), y otros tres países, podría decirse que la Primera etapa comienza en 1964 y se extiende hasta mediados de los años 70 cuando Japón adhirió al “Plan Colombo”, organización internacional constituida con el fin de promover el desarrollo socioeconómico de los países de Asia-Pacífico.

La segunda etapa abarca unos 20 años desde mediados de la década de los 70 hasta mediados de la década de los 90, años en los que Japón adquirió un alto poder económico y amplió de manera considerable su contribución a la AOD ocupando en 1989 el primer lugar en la cooperación en el mundo, superando a Estados Unidos, situación que se mantuvo hasta el año 2000. Tal importancia se destacaba tanto en volumen como en calidad y variedad en cuanto a las áreas de asistencia y a la amplitud geográfica, con el soporte de empresas privadas de primer nivel. En 1992 el gobierno publicó la primera Carta de la AOD en razón a los cambios acaecidos en el mundo en materia de desarrollo, que sin duda

representaban serios problemas y nuevos retos, entre otros, propugnar por la paz, la cual fue la base de la cooperación por más de diez años.

Como tercera etapa se toman los años comprendidos entre mediados de los 90 hasta 2014 cuando se incrementa la interdependencia mundial tanto en lo económico como en el aspecto de seguridad, se consolida el proceso globalizador y surgen nuevos desafíos a raíz de los diferentes conflictos que se desarrollan en distintas partes del mundo.

Coincidiendo con el 60° aniversario de la AOD, el 10 de febrero de 2015 fue aprobada, la Nueva Carta de Cooperación para el Desarrollo, hecho que a la vez marca el comienzo de la cuarta etapa en que Japón considera que deberá liderar firmemente la comunidad internacional desde la perspectiva de la “contribución a la paz” basada en el Principio de la Cooperación Internacional, siguiendo la Agenda Post-2015 de los Objetivos de Desarrollo Sustentables (ODS) la cual amplía los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que se están aplicando en los distintos países.

En general, la cooperación japonesa de los últimos años se ha enfocado en proyectos de formación del capital humano, la transferencia de técnicas y el beneficio directo para la población vulnerable, buscando reducir la brecha entre ricos y pobres al otorgar asistencia para acelerar el crecimiento económico y desarrollo regional y el alivio de la pobreza, buscando el mejoramiento de las condiciones de vida de poblaciones afectadas por conflictos, por desastres naturales, por el cambio climático o algún otro factor adverso.

En este orden de intereses, los proyectos pueden atender necesidades de infraestructura, de transporte, de educación, proyectos relacionados con el mejoramiento de la productividad, el suministro de agua, energía, la asistencia médica, el desarrollo rural y también estimulando al sector privado para acelerar el desarrollo industrial, el pesquero y ayuda para mejorar la capacidad de los gobiernos en materia de gobernanza, especialmente en aquellos países con menor grado de desarrollo y que han atravesado o atraviesan conflictos políticos, como ha ocurrido en algunos países de Asia, África.

Atendiendo los grandes retos globales, el compromiso de buscar el crecimiento con calidad y la visión de forjar con sus socios confianza en el mundo, se incluyen datos de 2017 como indicadores del desempeño en aspectos específicos y que contaron con el apoyo de JICA. Estos son: a) más de dos mil lugares en 29 países los proyectos de infraestructura para la salud en los que además se introdujo el abordaje de las herramientas 5S, KAIZEN y TQM; b) Reforestación de 3.05 millones de hectáreas; c) Desarrollo de la capacidad de desarrollo industrial a 68.633 personas en Asia; d) Entrenamiento a 60.381 personas en 23 países para promover la agricultura orientada hacia el mercado de horticultura minifundista en el África subsahariana y e) más de 15 millones de niños beneficiados con la mejora de los ambientes educativos. La asistencia fue otorgada a 146 países/regiones a donde enviaron 11.098 expertos y a su vez recibieron entrenamiento 17.138 participantes.

En general estos aspectos de atención se mantuvieron en el 2020, año en que el monto de la asistencia ascendió a ¥ 561.000 millones para ser ejecutado por 10 ministerios y dos agencias, presentando un leve incremento de año a año alrededor del 5%. Incluye también las contribuciones y suscripciones a organizaciones internacionales, distribuidos así: ¥419.500 millones para cooperación bilateral, de los cuales ¥ 163.200 para proyectos de asistencia al desarrollo, ¥ 255.100 para cooperación técnica, ¥ 466.000 para préstamos de JICA (cuenta de finanzas e inversiones) y ¥ 1.200 millones para otros conceptos.

En el año 2017, estaban activos 526 proyectos de cooperación técnica en 89 países o regiones y se adoptaron 148 nuevos proyectos bajo los principales programas basados en propuestas; se firmaron acuerdos para 59 nuevos préstamos AOD y proyectos de inversión financiera de sector privado con 21 países y 4 organizaciones y fueron enviados 1.171 expertos voluntarios, entre otros conceptos de la asistencia que ascendió a más de 507.600 millones de yenes equivalentes a más de 4.614 millones de dólares de los cuales el 27,11% estuvo dirigido al Sudeste Asiático el 14,1% al medio oriente y Europa; el 10,16% al Asia del sur; el 6,2% al Asia Oriental y Central; el 3% a América Latina y el Caribe y el 10,2% al África. (Libro Blanco de la Cooperación al Desarrollo. (https://www.mofa.go.jp/policy/oda/page_000017.html))

Teniendo en cuenta la gran diversidad de aspectos que cubre la cooperación y que cada proyecto atiende requerimientos muy específicos del país o localidad, incluso sector o actividad donde se lleva a cabo, los resultados no siempre son visibles o medibles, de manera cuantitativa respecto a su valor o recursos destinados a ellos y las capacidades humanas que involucran. Sí podrán notarse los resultados al interior de aquellos que reciben la capacitación y la transformación que genera el desarrollo de cada proyecto, tanto en los individuos como en las instituciones y el entorno en el cual ejercen su radio de acción. Esto es lo que hace, que la cooperación y los aprendizajes que deja, se interioricen y a la vez se hereden o trasladen de una generación a otra o se compartan mediante la cooperación Sur-Sur o triangular.

Para conseguir una coordinación orgánica de los distintos esquemas de cooperación y a su vez mayor efectividad, desde 2008 la JICA es la única entidad encargada de atender los diferentes esquemas de asistencia, incluida la cooperación económica, excepto las que Japón implemente dentro de su política diplomática a través de sus embajadas por la vía del Programa de Asistencia a Proyectos comunitarios - APC.

En cuanto a la Asistencia triangular, siguiendo las tendencias internacionales de la asistencia para el desarrollo y la aceleración de los cambios tanto económicos como el climático y la ocurrencia de desastres naturales, encontramos que se ha dado una coordinación para realizar proyectos de mayor alcance que incluyen entes de integración regional y en consecuencia también su alcance es regional o intrarregional, generando un sistema de trabajo basado en los principios fundamentales, cuales son: a)

responsabilidad compartida y pertenencia, b) orientación por resultados, c) fortalecimiento institucional, d) participación multiactores, y e) ventajas comparativas por región.

En estas condiciones, puede mantenerse la opción de cooperación bilateral, pudiendo avanzar con acciones de alcance regional o intrarregional, en la búsqueda de mayor efectividad de las políticas de desarrollo y las buenas prácticas de gestión y atención de situaciones comunes a varios países.

Por su parte, las Embajadas del Japón, luego de examinar y evaluar el contenido de cada solicitud decidirán la magnitud de la asistencia otorgada en función del o los proyectos presentados. Así, conceden fondos de APC a los potenciales solicitantes que pueden ser entes sin fines de lucro que ejecuten proyectos de desarrollo comunitario, entre ellas las ONGs internacionales, ONGs locales (de cualquier nacionalidad), gobiernos provinciales, municipios, hospitales, escuelas de educación primaria, institutos de investigación y otras asociaciones, las cuales deben tener en cuenta que el presupuesto no puede financiar artículos de consumo (salvo en casos de ayuda de emergencia o para necesidades humanitarias), salarios, combustible, gastos de viaje, jornales y otros costos administrativos y operativos de la organización beneficiaria. Por tanto, la ayuda está expresada en cuidados de salud básica, educación primaria y bienestar público.

Para mayor precisión de la diversidad de proyectos y acciones de apoyo y cooperación llevada a cabo en años recientes, conviene al menos considerar algunos ejemplos, como veremos a continuación, ya que por país y sin duda por región, mencionarlos todos sería motivo de un trabajo más amplio y quizá específico por continente o incluso por país.

Algunos proyectos y casos de cooperación por Región

Partiendo de que en la evolución de la cooperación de Japón podemos encontrar que las áreas de apoyo son muy diversas como también la forma de su financiación, son numerosas las distintas formas de apoyo y tipos de proyectos de asistencia, por tanto en este trabajo se busca individualizar por país o región y con algunos ejemplos, (sin incluir el caso de Argentina que será tratado por separado), las modalidades y estrategias seguidas para definir y otorgar sus aportes y presentar las acciones y contribuciones de la cooperación, de los últimos cinco o seis años, como también los avances en cuanto a las relaciones derivadas de la asistencia otorgada a través del Programa APC en América Latina y el Caribe y otras áreas que han sido destinatarias de la cooperación técnica o financiera a nivel global. Se tendrán en consideración casos puntuales que tipifiquen las actividades y que, desde luego, son el reflejo de la gran contribución de Japón al desarrollo de los países de menor desarrollo relativo tanto en lo económico como en lo social y en apoyo institucional.

Proyectos de cooperación bilateral

Como ya fuera mencionado, el apoyo a los países se centra en acciones de Cooperación Técnica y Asistencia Financiera no reembolsable para proyectos comunitarios de seguridad humana, orientados principalmente a proyectos para la formación del capital humano, incluyendo la capacitación de funcionarios y becarios en Japón, la transferencia de técnicas y beneficio directo de comunidades vulnerables, procurando la inclusión social y el desarrollo con equidad que en algunos casos se refleja en proyectos de apoyo a la gestión de los gobiernos, como vemos en los ejemplos que se presentan a continuación.

En Centroamérica

1. Acuerdo de préstamo de emergencia AOD de Japón con la República de Honduras, contribuyendo a la mejora del sector de transporte de mercancías y logística con el fin de promover iniciativas de desarrollo económico para la respuesta a la crisis derivada de la COVID-19 por un monto hasta de 11,011 millones de yenes, las cuales buscan la promoción industrial y se propone atraer inversiones extranjeras destinadas a la estabilización de la economía y la sociedad. Este es el primer préstamo en esta situación para América Latina y el Caribe, el cual se ejecuta con la cofinanciación del CORE (Cooperación para la Recuperación Económica y la Inclusión Social) con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) renovado en marzo de 2021. (https://www.jica.go.jp/spanish/news/press/2021/211019_01.html.)

2. El “Foro de Diálogo Político y Cooperación Japón – Centroamérica”, es el mecanismo regional de cooperación mediante el cual se llevan a cabo proyectos relacionados con el cambio climático y la gestión regional de riesgo, el fortalecimiento de la institucionalidad regional y la Integración económica con una participación de JICA del 1, 22% del total.

3. Otro mecanismo que orienta la cooperación es la Red de América Central y el Caribe para el desarrollo Rural Participativo -REDCAM-DRP una organización de personas e instituciones a nivel nacional y regional que facilita el Desarrollo rural Participativo y fue iniciada por ex participantes de los cursos de JICA sobre este tema en la ciudad de Tsukuba en Japón con enfoque de Mejoramiento de Vida SEIKATSU KAIZEN y en este sentido, contribuir en Centroamérica, México y el Caribe, en la gestión, facilitación de iniciativas integrales, enfocadas al mejoramiento de la calidad de vida que sean sostenibles, amigables con el ambiente y respetando la diversidad cultural. Un país que destaca estas actividades es Panamá (<https://www.jica.go.jp/panama/espanol/activities/activity01.html>)

En República Dominicana

1. Proyecto de desarrollo de capacidad institucional en gestión de residuos a nivel nacional 2014 - 2017, con apoyo al Ministerio y las autoridades gubernamentales locales en la preparación de guías y manuales para la formulación del plan de la Gestión Integral de los Residuos Sólidos (ISWM, por sus siglas en inglés), la formación de los recursos humanos mediante proyectos pilotos y la creación de sistemas de gestiones para el gobierno central y los gobiernos locales. Se estableció el sistema de gestión ISWM en el país

2. Entre 2016 y el 2021, se ejecutó el proyecto para el desarrollo del turismo comunitario sostenible en la región norte con el objetivo de Apoyar la promoción de este turismo, el cual utilizó recursos locales en 14 prefecturas de dicha área del país.

En Suramérica

En Colombia

A través de sus diferentes líneas de cooperación y con el apoyo del sector privado japonés apoyó el proyecto de “Atención a los migrantes venezolanos y a las víctimas del conflicto”, además de acciones orientadas a proyectos comunitarios de Seguridad Humana, que se traduzcan en formación de capital humano, la transferencia de técnicas y el beneficio directo para la población vulnerable.

En materia de educación la cooperación ha contribuido a la construcción de Centros de desarrollo infantil, ha donado bibliotecas municipales y priorizó generar espacios “donde los niños pueden crecer sanos entre personas y libros”. También el apoyo se ha realizado en ampliación de colegios y en la intervención de restitución de derechos con niños, niñas y adolescentes víctimas de trata de personas desde el enfoque intercultural y la inclusión social de víctimas del conflicto con discapacidad.

Por otra parte, para contribuir al mejoramiento de la productividad, la cooperación realiza transferencia de tecnología a técnicos, investigadores y funcionarios nacionales, que, en la etapa de posconflicto, trabajen en distintos temas de la agricultura y la pesca, en las cuales el país tiene una gran capacidad y potencial de producción, contribuyendo a la seguridad y prosperidad del país y al sostenimiento de la seguridad alimentaria del mundo. (Embajada de Japón). También ha dado un apoyo muy importante en las labores de desminado humanitario, con miras a que el país esté libre minas antipersonal en el 2021/22, en el desarrollo de infraestructura portuaria y vías, y la formulación de metodologías para prevenir y afrontar las consecuencias del cambio climático y desastres naturales.

Un mecanismo que ha sido muy útil para la construcción de la paz, la restauración del tejido social y el empoderamiento de la población rural, ha sido el programa One Village One Product (OVOP),

que ha permitido potenciar el trabajo de las comunidades locales, la inclusión de víctimas con discapacidad y mejoramiento del nivel de vida.

Además de la Cooperación Japón, cabe mencionar otro mecanismo de relacionamiento como es el Acuerdo suscrito el 19 de diciembre de 2018 en materia tributaria, respecto al cual Colombia y Japón intercambiaron notas diplomáticas el pasado 5 de agosto para la entrada en vigor el 4 de septiembre de 2022 de la Eliminación de la Doble Tributación con respecto a los Impuestos sobre la Renta y la Prevención de la Evasión y Elusión Tributarias. Se espera que este Convenio promueva más inversiones de manera recíproca y genere un mayor intercambio económico entre los dos países. (https://www.colombia.emb-japan.go.jp/itprtop_es/index.html)

En Perú

Siendo actualmente uno de los países más estables de la región de América Central y del Sur en términos macroeconómicos, aún existe una gran disparidad de riqueza y más del 30% de la población pertenece a la clase más pobre, la mayoría de los cuales vive en las regiones montañosas y amazónicas. Bajo estas circunstancias, el gobierno ha establecido un curso de acción para extender los beneficios del crecimiento económico procurando la inclusión social. Es por ello que JICA centra su ayuda en las siguientes áreas: 1) mejora de la infraestructura socio-económica y reducción de la brecha social, 2) gestión ambiental, y 3) gestión para prevención y mitigación de desastres naturales, y está ayudando al gobierno del Perú a tomar acciones hacia el desarrollo sostenible acompañado de la inclusión social.

En Chile

Resultado del proyecto Japón - Chile de Salmón adelantado durante varias décadas, con contribución al desarrollo de las capacidades profesionales, transferencia de conocimientos y tecnologías en el cultivo o producción, enfermedades, etc., en el año 2017 esta especie fue declarada “bien público”, y esta experiencia fue plasmada en un libro y además analizada en un seminario que destacó el desarrollo de capacidades, sustentabilidad ambiental, institucionalidad y bienestar social e inclusión.

Los problemas ambientales como la contaminación del aire, la contaminación del agua, el tratamiento de desechos, así como los problemas del cambio climático se hacen evidentes debido al desarrollo económico y la urbanización y la propensión a terremotos Japón brinda asistencia en el campo de la prevención de desastres. También han avanzado en una la investigación conjunta mediante técnicas de biología molecular para identificar especies de fitoplancton que generan la marea roja. También con el apoyo de JICA Chile adelanta un proyecto de Fortalecimiento de la Institucionalidad de la Oficina Nacional de emergencias ONEMI, encargada de planificar y coordinar los recursos públicos y privados destinados a la prevención y atención de emergencias y desastres de origen natural o provocados por la acción humana. A partir del terremoto y tsunami ocurridos en Chile en 2010, se han desarrollado

investigaciones científicas en gestión de riesgos de desastres, modelos de intervención comunitaria, sistemas de monitoreo de amenazas locales, diseño sísmico de puentes, entre otros, lo cual dio origen al Proyecto KIZUNA, posicionando a Chile como plataforma de formación regional en Latinoamérica y el Caribe en Reducción del Riesgo de Desastre -RRD-, promoviendo la generación de redes entre países para que en conjunto, sean comunidades más resilientes.

Otro programa a destacar es el de “Eficiencia energética y Gestión en la Industria”, para el mejor uso de la energía a nivel residencial, comercial y público. Promoviendo el uso adecuado de los recursos.

En Paraguay

La contribución de JICA con el Plan Nacional de Desarrollo, se focaliza en los siguientes temas:

1) Agricultura y Ganadería sostenible, 2) Infraestructura, 3) Desarrollo Industrial, 4) Agua y Saneamiento, 5) Discapacidad y Desarrollo y 6) Atención Primaria de la Salud y Salud Nutricional.

En Bolivia

En el Día Internacional de la Mujer de 2022, JICA puso en marcha 11 proyectos en 10 países para resolver los problemas de género en medio de la crisis de Apoyo a las mujeres que quedaron atrás en la pandemia y propuso apoyo para adquirir tecnología digital a fin de aumentar los ingresos de mujeres empresarias que trabajan en micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES). Así, en Bolivia, donde cerca del 80% de las microempresas con cuatro o menos empleados son operadas por mujeres que antes vendían en la calle y en pequeñas tiendas sus productos y alimentos, y con la pandemia tuvieron que cerrar y perder oportunidades de ingresos, con el desarrollo de una plataforma de educación digital lanzada por JICA y el aprovechamiento de las redes sociales promueve los conocimientos sobre cinco áreas clave necesarias para desarrollar un negocio con tecnología digital, incluidas la "banca digital" y el "marketing en redes sociales" para expandir el comercio.

Algunas actividades en Asia y África

Cooperación con ASEAN

Durante mucho tiempo los países de ASEAN han sido centrales en los negocios internacionales para las empresas japonesas, y el entorno ha experimentado cambios significativos en los últimos años. La diversificación de las necesidades y la intensificación de la competencia junto con el desarrollo económico no se han detenido, incluso en medio de COVID-19. La digitalización en particular ha seguido acelerándose y la mayor riqueza trae aparejada un mayor interés en los temas sociales.

La sostenibilidad se ha convertido en una gran preocupación en muchos aspectos de la vida. A medida que se acelera la tendencia internacional hacia la descarbonización, se espera que surjan nuevas oportunidades comerciales y el crecimiento verde es un ejemplo.

En enero pasado, el gobierno japonés anunció su política de fortalecer las relaciones con la ASEAN como socio en la creación conjunta de una economía y una sociedad innovadoras y sostenibles (ASIA-Japan Investing for the Future Initiative). Al efecto han trabajado muy activamente llevando a cabo seminarios que han permitido examinar los últimos desarrollos y las posibilidades futuras para los negocios de la ASEAN. (https://ameicc.org/aseanjapan_businessweek/2022/en/#about)

La Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) designó a Daiwa Securities Co. Ltd., Mizuho Securities Co., Ltd., Nomura Securities Co., Ltd. and Tokai Tokyo Securities Co., Ltd. como líderes de emisión en forma conjunta de los Bonos de Agencia del Programa de Prestamos e Inversión Fiscal (FILP (FILP, por sus siglas en inglés) a 10 años, y a Daiwa Securities Co. Ltd. Mizuho Securities Co., Ltd., Nomura Securities Co., Ltd. and Okasan Securities Co., Ltd. como líderes de emisión en forma conjunta de los Bonos de Agencia a 20 años. Están denominados en yenes sin garantía gubernamental y las ganancias de la emisión se destinarán a la Cuenta de Finanzas e Inversión de JICA dedicada a proyectos en países en desarrollo afectados por conflictos violentos para que puedan construir estados y sociedades resistentes, y contribuyan a la realización de una sociedad pacífica y justa. Se destinarán únicamente a inversiones en proyectos elegibles, que no incluyan actividades relacionadas con la generación de energía a partir del carbón. (https://www.jica.go.jp/spanish/news/press/2022/220610_01.html)

Cooperación con Filipinas

Centrada en "infraestructura de calidad", promoción de la paz y el desarrollo en Mindanao y la cooperación en la lucha contra la COVID-19, incluye la cooperación en el campo de la reducción del riesgo de catástrofes basada en la importancia de las contramedidas del cambio climático y en materia de seguridad marítima en ese país. (https://www.jica.go.jp/spanish/news/field/2022/220516_01.html)

Asistencia en emergencias para Afganistán en respuesta al terremoto

La Agencia Internacional de Cooperación del Japón envió elementos para mitigar la emergencia por el terremoto ocurrido el 22 de junio, causando serios daños materiales y personales en respuesta al pedido de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. Dado que se registraron, a esa fecha 920 muertos, 610 heridos y 1800 viviendas dañadas, como la situación,

JICA envió a Kabul desde el depósito en Dubái, Frazadas, Sábanas plásticas, Colchonetas y Bidones de agua.

Cumbre del Agua Asia-Pacífico

Entre el 23 y 24 de abril de 2022, bajo el tema “Agua para el desarrollo sostenible: las mejores prácticas y la próxima generación”, JICA ratificó la trayectoria como la mayor organización de ayuda bilateral del mundo en el sector del agua y su política de cooperación en diversos temas relacionados, como el cambio climático, la reducción del riesgo de desastres, el suministro de agua y alcantarillado, el riego y gestión integral de recursos hídricos, ante Funcionarios gubernamentales, incluyendo jefes de estado, jefes de gobierno y funcionarios a nivel de gabinete de la región de Asia-Pacífico (11 de 49 países participaron de forma presencial), Agencias de la ONU, otras organizaciones internacionales e interregionales, institutos de investigación, ONGs, empresas privadas y entidades comerciales que trabajan en temas relacionados con el agua en la región de Asia-Pacífico. (https://www.jica.go.jp/spanish/news/field/2022/220424_01.html)

En la cumbre ahondaron la concientización sobre los problemas del agua y promovió la acción para resolverlos aspectos que fueron expresados en la "Declaración de Kumamoto" que al ser avalada por el Primer Ministro se espera contribuya al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) ya que se establece una ayuda financiera por un valor aproximado de 500.000 millones de yenes en los próximos cinco años.

- El programa "NINJA Accelerator 2021" adelantado con iniciativa de JICA promueve el crecimiento de startups que, con sus negocios, abordan problemas sociales en los países en desarrollo. En el año 2021, se invitó a startups de cinco países del sudeste asiático y del sur de Asia, para que durante nueve semanas las 15 startups más promisorias seleccionadas de un total de 216 postulantes asistieran a las conferencias para adquirir conocimientos empresariales básicos. Los responsables de los startups recibieron el asesoramiento de sus mentores para mejorar sus planes de negocio y capacitación para preparar el lanzamiento final y sobre la base de lo aprendido, siguieran adelante haciendo crecer sus negocios. Así, 37 empresas de capital de riesgo, empresas de capital de riesgo corporativo e inversores de impacto se reunieron para el lanzamiento de negocios, que también sirvió como foro para la compatibilización entre empresas. También surgieron emprendimientos con modelos de negocio innovadores que contribuyen al cumplimiento de los ODS. (https://www.jica.go.jp/spanish/news/field/2021/220311_01.html)

- Simposio de alto nivel: "Hacia TICAD8" y reunión de la VIII Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África (TICAD).

Teniendo en cuenta que África fue impactada por múltiples crisis globales simultáneas y la pandemia de COVID-19 le trajo la primera recesión en veinticinco años, retrasando el progreso en la reducción de la pobreza, causando una pérdida masiva de empleo y privando a los niños de oportunidades de aprendizaje, entre otras cosas, el 30 de junio de 2022 se realizó con formato híbrido, un seminario con el título: “Repensando la cooperación para el desarrollo con África a la luz de las crisis mundiales”.

Los lentos avances en el proceso de vacunación y la guerra en Ucrania interfirieron en la transición del continente hacia el desarrollo post-pandémico. El aumento de los precios internacionales de alimentos y fertilizantes provocado por la crisis de Ucrania se ha traducido en una grave inseguridad alimentaria, con un impacto socioeconómico adverso. Por tanto, la solidaridad internacional es necesaria para una mejor asistencia en la recuperación de África que lleve al continente a alcanzar un desarrollo socioeconómico resiliente e inclusivo y lograr Seguridad Humana.

Las acciones de JICA se han ido generando mediante reuniones de las altas autoridades de la institución y de los países entre otros, Tunes, donde tuvo lugar los días 27 y 28 de agosto la VIII reunión de la TICAD, Madagascar, Mauricio, Samoa, Sudan del Sur y Moldavia, reafirmando la importancia de la paz y la estabilidad y en cada caso, acordando programas de ayuda y proyectos de inversión que solucionen las necesidades más apremiantes.

De manera particular y a modo de ejemplo, se puede destacar la colaboración de Japón con África, para fomentar el desarrollo sostenible de los negocios en el continente dada su riqueza en recursos naturales y oportunidades para las empresas locales en Etiopía, con base en el modelo de comercio justo, al poder trabajar con empresas japonesas aplicando técnicas tradicionales en productos con valor agregado. En Marruecos el uso de tecnología para el ahorro de agua en la agricultura, beneficia la producción de verduras y cítricos en zonas de baja pluviosidad, puesto que un 70% de ellos se producen en zonas áridas y requieren irrigación, el aporte conduce a una reducción del uso de agua y mejorar la sostenibilidad y negocios de los agricultores.

Japón ofrece apoyo para la estabilidad y la prosperidad de la comunidad internacional, mejorando la conectividad entre Asia y África a través de una región indopacífica libre y abierta. La primera Zona Económica Especial de Thilawa en Myanmar, que entró en funciones en 2015, cada vez convoca más empresas generando oportunidades laborales y sirve a los países vecinos pues constituye un núcleo logístico terrestre y marítimo que conecta Asia y África. En Monbasa, Kenia, puerto vital sobre la región oriental, la inversión de Japón permitió construir la segunda terminal de contenedores y ha permitido mover más de un millón doscientos mil contenedores de carga, siendo el mayor empleador de la región. (<https://www.youtube.com/watch?v=KvImrZX3J6g>)

En Asia se destaca también el máximo esfuerzo de JICA para promover un crecimiento robusto e inclusivo en Vietnam, tendiente a visibilizar la importancia del comercio, la inversión y las cadenas de abastecimiento para la normalización económica, y la necesidad de la cooperación bilateral y multilateral para lograr el desarrollo sostenible de Vietnam y los desafíos en la implementación de proyectos.

En el caso de Uzbekistán, es aún más importante la cooperación en áreas como creación y estabilidad del empleo, promoción de la inversión, asistencia sanitaria y desarrollo de infraestructuras, a la luz del impacto de las crisis a las que se enfrenta la comunidad internacional. El Proyecto de Promoción de la Cadena de Valor de la Horticultura, acordado en diciembre de 2019, está ayudando a promover la agricultura, fortalecer la capacidad de exportación y crear puestos de trabajo en las zonas rurales; y mediante los programas de Co-creación de Conocimiento contribuye al crecimiento económico.

- Iniciativas para eliminar la violencia sexual y de género

Tomando cinco áreas prioritarias para mejorar la vida de la mujer, a saber: (1) Empoderamiento económico de la mujer, (2) Derechos y seguridad de la mujer, (3) Educación y salud de la mujer a lo largo de la vida, (4) Gobernanza con perspectiva de género y (5) Infraestructuras con perspectiva de género, JICA definió y puso en ejecución iniciativas eficaces para transformar las instituciones y los sistemas, y para cambiar la actitud y comportamiento de las personas.

En India, donde existe la violencia sexual y de género (VSG), el matrimonio infantil, el matrimonio forzado, la violencia doméstica y la violación, se observó, como consecuencia de la pandemia de COVID-19, se registró un aumento de actos de violencia perpetrados contra mujeres y niñas y el número de consultas y denuncias de violencia doméstica recibidas por la línea de ayuda de la Comisión Nacional de la Mujer (NCW) se multiplicó por 2,3 respecto de la semana anterior y posterior a la cuarentena.

En estas circunstancias, JICA anunció el día de la mujer del año en curso, un proyecto destinado a prevenir la violencia doméstica en toda la comunidad, el cual se inició con el apoyo del Centre for Youth and Social Development (CYSD) (Centro para la Juventud y el Desarrollo Social), una ONG del estado de Odisha, al este del país, que capacita a voluntarios para prestar asistencia en circunstancias de violencia sexual y de género, de modo que las mujeres que han sido víctimas puedan pedir ayuda. El estado tiene 90 aldeas y en cada una se seleccionan, entre los residentes locales, cuatro voluntarios hombres y mujeres quienes son capacitados sobre cómo prestar apoyo a las mujeres víctimas de la violencia y como prevenirla.

Cooperación triangular y Cooperación Sur – Sur

Junto con un grupo de expertos mejicanos, JICA, entre otros proyectos, está prestando asistencia a agricultores pobres de Paraguay para reforzar las cosechas de sésamo, producto que cada vez cobra más importancia económica y que, desde la antigüedad ha sido y es uno de los cultivos más versátiles del planeta. Es un proyecto tripartito que destaca la importancia de una estrecha cooperación internacional y Sur-Sur, Japón, Paraguay y Méjico que brinda capacitación a semilleros y se enfoca en mejorar la calidad de la semilla.

Es de destacar la cooperación Sur-Sur realizada en razón al trabajo en la labor humanitaria de Acciones contra las Minas Antipersonal mediante la realización de un Programa Conjunto de cooperación entre Colombia, Japón y Camboya, a través del cual se han realizado cursos de capacitación con el Centro de Acción contra Minas de Camboya - CMAC- (sigla en inglés) con el objeto de promover las capacidades generales, técnicas y operacionales de las entidades responsables del desminado.

También se puede mencionar el apoyo al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), que prestan los voluntarios quienes desarrollan actividades en administración, promoción de exportaciones, imágenes, equipos eléctricos y electrónicos, diseño de modas, máquinas y herramientas, energías alternativas, administración comercial, ciencias, química aplicada arquitectura y diseño, fundición, gastronomía y elaboración de productos provenientes de la pesca, propiciando el mejoramiento de la productividad. Mediante la capacitación en Japón y en Colombia, se ha fortalecido la capacidad de los asesores del SENA, de tal forma que pueden ser enviados a países vecinos con el fin de apoyar acciones de las PYMES y activar la economía de Latinoamérica.

También Japón apoya la cooperación Sur-Sur a través del programa de Asociación Chile y Japón para asistir a terceros países por medio de proyectos, cursos internacionales y presencia de expertos.

El Proyecto SATREPS “Desarrollo del Sistema de Gestión y Riesgo Medioambiental y Atmosférico en sudamérica” SABER-NET con la participación de universidades de Japón y Chile e instituciones de relacionadas con el tema que incluyen también a la Argentina, busca medir la presencia de aerosoles y contaminantes en la atmósfera y monitorear el estado de la capa de ozono y la radiación UV. De igual manera se llevó a cabo de manera conjunta el programa multinacional con la participación de Brasil, Argentina y Chile, el cual debió finalizar en 2018.

Cooperación Financiera

Firma de acuerdo de préstamo AOD con Ucrania: Contribuyendo a mejorar la gestión financiera del Gobierno ucraniano

El 16 de mayo, como primera iniciativa de asistencia al gobierno ucraniano por parte de JICA desde la invasión militar, acordaron un L/A de hasta 13.000 millones de yenes como "Préstamo de Emergencia para el Desarrollo de la Política de Recuperación Económica.

El 17 de junio se produce, tras un intercambio intergubernamental de notas, la provisión de fondos adicionales por 65.000 millones de yenes. El importe total del préstamo AOD en este proyecto es de 78.000 millones de yenes.

Con la cofinanciación del Banco Mundial, el préstamo contribuirá a la estabilización social y económica y a la promoción de las iniciativas de desarrollo en Ucrania a través de diversas reformas, así como el cumplimiento de los ODS (Objetivos de Desarrollo Sostenible): Objetivos 3 (Buena salud y bienestar), 8 (Trabajo decente y crecimiento económico) y 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas). Se utilizará para gastos esenciales que hacen al funcionamiento del Estado, como salud, educación, seguridad social y salarios de funcionarios públicos. Esperamos que este préstamo contribuya a mejorar la gestión financiera de Ucrania, que sufre graves dificultades financieras debido a la prolongada agresión." (https://www.jica.go.jp/spanish/news/press/2022/220620_01.html)

El Secretario de Finanzas de Filipinas y el presidente de JICA firmaron un acuerdo de préstamo del Programa AOD del gobierno japonés para la provisión de hasta 30 mil millones de yenes como un "Préstamo de Apoyo de Emergencia en Respuesta a la Crisis COVID-19 Fase 2".

Asistencia para Proyectos Comunitarios APC

Este esquema de Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios de Seguridad Humana, es ejecutado en forma directa por las Embajadas del Japón, las que evalúan cada pedido de ayuda y celebran los contratos con las organizaciones solicitantes, lo cual permite brindar una asistencia rápida y precisa. A través del esquema Japón ayuda directamente a organizaciones no gubernamentales o autoridades locales para solucionar problemas relacionados con la satisfacción de necesidades humanas básicas fundamentales. Cualquier organización sin fines de lucro que realice proyectos de desarrollo comunitario puede ser beneficiaria de la APC. Pueden ser potenciales beneficiarias las ONGs internacionales y locales (de cualquier nacionalidad), gobiernos provinciales,

municipios, hospitales, escuelas de educación primaria, institutos de investigación y otras asociaciones sin fines de lucro.

Si bien cualquier proyecto de desarrollo vinculado a la asistencia comunitaria puede ser objeto de la APC, las Embajadas, considerando las necesidades de desarrollo priorizan las siguientes áreas: cuidados de salud básica; educación primaria; alivio de la pobreza y bienestar público, principalmente se enfocan en ayudarles a concretar sus proyectos de desarrollo. A continuación se mencionan algunos ejemplos de proyectos APC realizados en distintos países de Latinoamérica, Asia y África.

En Educación y cultura, en Bolivia, el objetivo de la donación es promover actividades culturales, la educación superior, la investigación y la conservación del patrimonio cultural. Ha apoyado la construcción de aulas en varias unidades educativas, dotación de mobiliario, y el equipamiento de la carrera de electricidad industrial en un Instituto Tecnológico, entre otros. ([https://www.bo.emb-japan.go.jp/itpr_es/cooperacion-list -apc.html](https://www.bo.emb-japan.go.jp/itpr_es/cooperacion-list-apc.html))

- En Colombia, entendiendo que la educación infantil tiene un gran efecto en la educación básica y la educación superior y es necesaria para disminuir los problemas de desigualdad y promover la movilidad social la asistencia se enfocó en la Reparación y suministro de equipo para escuelas de educación primaria y la construcción de centros de desarrollo infantil. Así mismo, ha dado apoyo importante a proyectos de construcción de bibliotecas públicas propiciando el acercamiento a los libros y a la lectura.

En salud, en la generalidad de los casos incluye, la reparación y suministro de equipo para los hospitales. En Ecuador, donó microscopios y equipos complementarios, en Bolivia, Equipamiento de rayos X para varios centros de salud y equipamiento de respiradores. También la mejora de sistemas de agua potable se da en la mayoría de los países. En Costa Rica, donación al Municipio de Jiménez para el manejo de Residuos sólidos y capacitación laboral de personas con discapacidad. Hubo proyectos similares en Perú.

En mejoramiento social: - capacitación laboral de mujeres para mejorar su situación y en el área de gastronomía para formar mejores técnicos en Bolivia

Conclusiones

Con este acotado recorrido por distintos países y regiones del globo, se corrobora que Japón mediante la cooperación técnica y financiera aprovecha y comparte conocimientos, técnica y experiencia y destina recursos importantes para la formación in situ y con capacitación en Japón apoyando en los distintos países de todos los continentes los esfuerzos que realizan para avanzar en su desarrollo. Adelanta proyectos y acciones de cooperación técnica y asistencia financiera no reembolsable en áreas

y temas cuidadosamente seleccionados de forma que su resultado además de beneficiar de manera directa a la población vulnerable redunde en un crecimiento social y económico sostenible y con equidad.

Referencias

- Conduct for JICA's Implementing Partners (PDF/170KB) Guía Anticorrupción de JICA (Español) (PDF/474KB)
- Firma de acuerdo de préstamo AOD con Perú: Contribuyendo a mejorar la calidad ambiental en Perú mediante el cierre de los basurales a cielo abierto y la optimización del sistema de gestión de residuos sólidos
- Firma de acuerdo de préstamo AOD con Ucrania: Contribuyendo a mejorar la gestión financiera del Gobierno ucraniano
- Guidelines on Ethical https://www.jica.go.jp/english/our_work/compliance/index.html
- JICA's recent activities - Related news and topics https://www.jica.go.jp/english/our_work/climate_change/index.html
- Libro Blanco de la Cooperación al Desarrollo. https://www.mofa.go.jp/policy/oda/page_000017.html
- Líderes conjuntos de Bonos Sociales para la Consolidación de la Paz (bonos nacionales no garantizados)
- Proyecto de Turismo Comunitario Sostenible ejecutado en el norte de República Dominicana muestra su desarrollo
- Reporte 2021 https://www.jica.go.jp/english/news/field/2021/20211125_10e.html
- Science and Technology Cooperation on Global Issues
- <https://focus2030.org/Comprender-la-Ayuda-Oficial-para-el-Desarrollo>
- <https://www.jica.go.jp/spanish/index.html>
- https://www.do.emb-japan.go.jp/itpr_es/aodjapon.html
- https://www.jica.go.jp/spanish/news/press/2022/220620_01.html
- <https://www.jica.go.jp/spanish/news/press/index.html>
- https://www.jica.go.jp/spanish/news/press/2021/211019_01.html.
- <https://www.jica.go.jp/colombia/english/index.html>
- https://www.jica.go.jp/english/our_work/evaluation/reports/2021/index.html
- <https://www.jica.go.jp/spanish/news/press/index.html>

Romero Moreno, A. (2023). Cooperación internacional del Japón. En: Santillán, G. y Resiale Viano, J. (Eds), Los estudios asiáticos y africanos en 2022. Actas del X congreso nacional de ALADAA -Argentina-. La Plata: Asociación Latinoamericana de Estudios de Asia y África. Pp. 605-622.